◆奋斗百年路 启航新征程

百年党史 红色惠民

2021年是我国“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，中国共产党迎来百年华诞的重要一年，也是我县“学先进、比实绩、拼干劲、争一流”干部作风建设年，经研究，中共惠民县委党史研究中心、惠民县融媒体开设“百年党史 红色惠民”专栏，再次追忆革命往事，激活红色基因传承，激励广大党员群众积极投身“五个惠民”建设实践，为奋力开创现代化惠民建设新局面贡献新的更大力量。

刘胡兰式的女英雄——吴洪英

“生的伟大，死的光荣。”是毛主席在刘胡兰同志墓碑上的亲笔题词。这个题词高度赞扬了刘胡兰临危不惧、宁死不屈的革命精神。惠民县亦有位和刘胡兰同样的巾帼英烈，她就是吴洪英同志。

吴洪英，何坊乡北部的王家湾人，1908年出生在一个农民家庭，乳名金莲。父亲吴振元，兄长吴洪杨，都是勤劳、朴实的农民。青少年时期，吴洪英勤劳能干，喜欢操锄弄镰，参加田间劳动。吴洪英虽在穷乡僻壤中长大，从未念过书，却接受了中华民族传统的妇女美德——温柔、善良，勤俭持家，任劳任怨；而且外柔内刚，内心蕴藏着忠贞、刚毅、威武不屈、贫穷不移的气节。18岁嫁于牛茌村的牛连奎。

芦沟桥的炮声，传到了惠民城。1937年的11月，日寇从沧州兵分两路，直扑惠民、阳信二县。惠民和阳信的国民党官员不战而逃。日军所到之处，奸淫烧杀，无恶不作。这时候，抗战初期牛连奎响应了共产党的号召，毅然参加了地下党组织，在牛茌村成立了秘密联络站，由他负责传递情报和上级文件。为了保守党的机密，牛连奎做到了“上不告父母，下不传妻子”。丈夫的缜密行为，引起了吴洪英的疑虑。在丈夫的开导与影响之下，她逐渐明白了抗日救国的道理，不但理解了丈夫，还主动支持丈夫、帮助丈夫完成上级交给的任务。日军南于十八里寨子，北在二十里堡安了两个据点，几乎每天都要征夫派活。牛连奎不在家，吴洪英就代夫出工。吴洪英虽不是柔弱女子，但毕竟裹了小脚，干活行走都不方便，所以常受鬼子和汉奸们的训斥和打骂。但为了丈夫的事业，她总是含泪强忍着。

日军投降之后，在共产党领导下，惠民县成立了各级人民政府。牛茌村也建立了自己的基层政权。这时的吴洪英，由一个普通家庭妇女，成长为一个光荣的共产党员。她积极参加革命活动，动员本村妇女参加妇救会，组织秧歌队、宣传队，带头控诉旧社会的黑暗，宣传新社会的光明。她还带领群众斗地主，反恶霸，使牛茌村的群众运动开展得轰轰烈烈。因此，她在群众中享有很高的威信，同时，也引起了暗藏敌人的强烈憎恨。1946年，全面内战爆发后，一些逃亡在外的国民党兵痞和地主、富农分子便组织了还乡团，趁机潜回，反倒算。

1946年农历八月初七，国民党匪军司令王福成的部下张潘敏、刘子明等人组成的还乡团130余人，在牛茌村伪保长牛士林的带领下，从阳信县的老官王村出动，下午三点左右窜进牛茌村。他们的口号就是“打进牛茌村，活剐牛连奎”。这伙匪徒先派一部分人到地里往回赶人，他们谎称八路军到村里开会。民兵牛喜林见情况不妙，想逃离现场，回村报信，被一枪击中要害牺牲了。大家这才猛省：遇上了还乡团匪徒。

牛连奎同志此时正在家中。他刚刚买粮回村，准备到菜园去摘豆角，邻居牛洪玉气喘吁吁跑到他家说：“来了特务了，快跑！”牛连奎想出村已不来及了。他急中生智，就躲进秫秸垛里，他的儿子凤之越墙跳到西邻小学教师牛玉山家躲了起来。这时，几个匪徒闯进吴洪英的大门。为了转移匪徒们的视线，吴洪英故意进牛棚添草。匪徒们喝问吴洪英：“牛连奎在哪里？”

吴洪英镇静地回答：“上新安镇了，昨天走的。”

匪徒们哪里相信，就钻进牛棚里找，又进各屋里乱翻。“他什么时候回来？”一个小头目问。吴洪英说：“说不定什么时候回来。”那小头目“啪啪”打了吴洪英两巴掌，嘴里不干不净地说：“我看你这娘们不说实话！不说实话，没你的好果子吃！走！”

他们把吴洪英连推带搡，押到了街上。吴洪英出门一看，匪徒们正从各家各户往街上赶人，男女老少挤满一街筒子。农会会长牛树林、民兵牛之如被绑在一棵老槐树上。她迎面碰上了匪首张潘敏，这家伙正站在一块大石头上趾高气扬地乱指挥。他一听说吴洪英是牛连奎的妻子，分外眼红，狞笑着说：“好啊！咱们今天是冤有头，债有主，该帐的还帐，欠债的还钱！你来得正好，把她给我捆起来！”

于是特务们七手八脚，把吴洪英五花大绑捆了起来。“看见了吗？”张潘敏得意忘形了，他抬高了那副公鸭嗓子大声吆喝，“这就是跟共产党办事的下场！我要问吴洪英，牛连奎在哪里？你说了我不追究你，一人做事一人当。说吧，说了我马上就放了你！”

沉默，沉默，还是沉默。

“好啊，敬酒不吃呀！——给我打！”

棍棒相加，一阵下来，吴洪英虽多处受伤，但她仍是咬紧牙关，什么话也不说。

“我要杀只鸡给猴看看。”张潘敏咆哮了，“砍下牛树林的脑袋！”

按照他的命令，一个匪徒举起明晃晃的钢刀，向牛树林砍去，牛树林同志流尽了最后一滴血。人们悲愤交集，怒火满腔！

张潘敏示意匪徒们摆下一把铡刀，他清了清嗓子说：“还有一次机会，要是不说，我就铡了你！”

“不知道！”吴洪英向张潘敏唾了一口说：“就是不知道！”

“乡亲们，”吴洪英用力一甩被折磨得凌乱了的秀发，转脸对乡亲们说：“我去了，咱们要记着这血海深仇啊！”

黔驴技穷的张潘敏跳起来，狼嚎似地奔向铡刀……罪恶的铡刀终于按了下去，全村群众掩面而泣，泪如雨下。一位年过六十的老大娘泣不成声地说：“作孽呀，作孽！这么样的好人，才三十九岁，你们专杀好人，不会有好报的！”

这位老大娘说得对，善有善报，恶有恶报。解放战争的形势发展很快，张潘敏等杀人恶魔没有蹦跶几天，就落入了人民政府的法网，受到了正义的惩罚。刘胡兰式的女英雄吴洪英烈士将永远活在人民的心中。

聚力突破 实干2021

县文旅局

今年县文旅局将围绕实施“文旅兴县”工程，深入挖掘孙子文化、红色文化、黄河文化等丰富内涵，切实把比较优势变为竞争优势，聚力旅游名城建设，促进优秀传统文化与旅游产业融合发展，为惠民高质量发展，赋新能、育新机、强支撑。

一是开展镇办综合文化站专项治理，完成何坊街道等5个乡镇的治理提升任务，开展基层文化培训活动100场以上，推进城乡文化资源的共享、文化活动的联动。二是精心组织中国共产党成立100周年系列文化活动，排演红色戏曲，弘扬老渤海精神，向建党100周年献礼。三是高质量举办世界孙子文化大会，开展孙子文化进机关进校园活动。四是编制《惠民县革命文物保护规划》，实施好毛岸英大商旧居、如己医院的三期、傅家神庙等修缮工程。开展省级孙子文化生态保护区的创建工作。五是建立全域旅游统筹运营机制，推动文化和旅游产业高质量发展。加快与上海景域集团的合作步伐，力争年内投资10亿元的孙子文化产业园项目落地建设。创建省级旅游标准化试点县，打造1-3个景区化的美丽村庄，开展省级旅游度假区、研学游基地、温泉康养、工业旅游基地等旅游新业态的创建工作。打造智慧文旅工程，率先实现一部手机游惠民，丰富智者智城的文化品牌。

县交通运输局

2021年，县交通运输局将持续加强全系统干部队伍作风建设，紧紧围绕“聚力突破、起势成势、干在实处、走在前列”的战略定位，牢牢把握“战略融入，交通先行”的目标定位，以“十四五”规划为指导，加快实施“东融滨州、西联济南、南跨黄河、北接京津冀”的综合交通发展战略，建设内畅外联、互联互通的现代化综合交通运输体系，为“五个惠民”建设提供强力支撑。

一是在项目建设上聚力突破。精心包装、储备重大交通项目38个，与发改、国土、农业农村、文旅、工信等部门配合协作，形成合力，促进交通融合发展；有序推进滨州乐安黄河大桥建设，全力推进济滨高铁年内开工，积极做好章庆高速、德高高速、淄滨黄河大桥项目前期工作。

二是在服务民生上聚力突破。持续建设“四好农村路”，助推乡村振兴。新建农村公路10公里，路网提档升级45公里，养护大中修176公里，改建危桥11座，村道三级及以上安保工程60公里。加快县道改造进度，5月底前完成9公里的老乐胡路大修工程，6月底前完成7.2公里的刘清路改造提升工程。

三是在行业管理上聚力突破。深入开展安全生产专项整治三年行动，狠抓行业监管、企业主体责任两个责任落实，坚决筑牢交通运输安全生产底线。持续抓好扬尘治理、国三车淘汰工作，巩固污染防治成效。

四是在改革创新上聚力突破。全面推进综合交通运输体制机制改革和“信用交通县”两项试点，争取早日取得试点成果，走在全市、全省前列。

县财政局

县财政局将紧紧围绕“聚力突破、起势成势、干在实处、走在前列”的战略定位，主动作为，奋力攻坚，为加快“五个惠民”建设提供坚强的财力保障。

一、全力以赴提升保障能力。完善协税护税管理机制，压实工作责任，确保全年完成一般公共预算收入17.2亿元，同比增长8%。抢抓政策机遇，精心编报项目，争取转移支付资金25亿元、地方政府专项债券20亿元，多措并举壮大财政收入。

二、全力以赴改善民生民本。一方面，牢固树立过“紧日子”的思想，大力压减一般性支出，统筹资金保障民生政策提标扩面，确保民生支出占比达到80%以上；另一方面，做好基金收支管理，完成土地出让收入17.78亿元，确保棚户区改造、美丽宜居乡村建设、乐安黄河大桥等重点民生项目顺利推进。

三、全力以赴深化改革攻坚。完善县以下财政体制，提高开发区和镇办发展的积极性；强化预算绩效管理，将绩效管理与预算安排、资金分配挂起钩来，做到花钱必问效、无效必问责；深化国有企业改革，组建、改建国有企业集团，优化国有资产配置，提升国有资本运营能力；创新投融资体制，综合运用引导基金、专项债券、贷款贴息、PPP等手段，打好政策“组合拳”，全力保障重点项目建设。

逐梦惟笃行，奋进正当时。新的一年，我们将在县委县政府坚强领导下，继续以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，扎实做好各项财政工作，为惠民高质量发展作出更大贡献！

县审计局

2021年，县审计局将紧紧围绕“聚力突破、起势成势、干在实处、走在前列”的战略定位，落实“五抓”，拢指成拳，为加快“五个惠民”建设贡献审计力量。

一、全力抓好县本级预算执行审计，推动财政资金提质增效。紧扣财政支出绩效，关注政府预算管理体系建设、存量资金盘活、财政决算草案编报等领域，更广范围、更宽视野开展审计监督，提升对预算监督的整体性和影响力，充分发挥审计在推动高质量发展中的积极作用。

二、全力抓紧经济责任审计，规范权力运行。继续扩大任中审计比重，前移审计监督关口，“治已病、防未病”。紧扣履职尽责，盯住重点环节和重点领域，推动领导干部树立和践行正确政绩观。坚持既要严肃揭示问题，又要严格落实“三个区分开来”要求，促进领导干部担当作为。

三、全力抓细重大政策措施落实情况跟踪审计，促进政策落地生根。以推动中央、省、市、县重大政策措施贯彻落实为目标，做好促进财政资金提质增效、促进优化营商环境等稳增长审计项目。重点反映影响经济社会安全的重大问题和风险隐患，保障民生政策落实，推动我县经济社会高质量发展。

四、全力抓严政府投资审计，确保资金使用绩效。积极推进政府投资审计转型，加强对公共投资项目立项审批、工程招投标、资金管理使用等重点环节的监督，揭示查处工程建设领域中的管理漏洞，确保财政资金使用绩效，提高投资审计监督服务水平。

五、全力抓实制度创新，谱写惠民审计新篇章。将内部审计作为重点改革任务，指导和督促镇办及县直部门设立内审机构，配备专职人员，规范制度流程，推动形成审计监督全覆盖大格局，为全市乃至全省内审改革探索惠民模式。

县卫生健康局

2021年，县卫健局将以“健康惠民”建设为统领，以体制机制改革为动力，以提升群众满意度和获得感为目标，实现单项工作出亮点，整体工作进入全市第一方阵。

聚力医药卫生体制改革，实现县域医共体试点创新突破。定标医改走在全市前列，进一步完善县域紧密型医共体建设，健全医共体运行机制，信息化体系全面建成，做好医保基金总额预算控制。加强基层医疗服务提升，236处一体化管理村级卫生室纳入县域医共体建设，推进优质医疗服务下沉，实现医疗服务同质化发展，县域就诊率同比增长10%以上。

聚智核心人才学科，实现全方位医疗服务体系建设突破。全年增选“渤海英才·N十佳”优秀人才不低于2人、“惠民名医”不低于10人。完成医疗技术人员招聘，其中本科学历不低于100人。实现万名居民拥有4名全科医生任务目标。争创市级以上特色专科2处，县医院达到国家医疗服务能力推荐标准。加强中医药三经传承和适宜技术培训，培育市级重点中医专科2处，完成县中医院“二级甲等”创建。

聚焦重点卫生项目建设，实现公共卫生硬件升级提档突破。完成既定项目投资2.95亿元，县医院发热门诊和感染性疾病科项目年内竣工投入使用；中医院新区完成主体工程建设；开展基层医疗卫生服务能力三年提升行动，重点改善基层卫生院、村级卫生室基础设施建设。创建省级示范村卫生室5处、市级43处、县级27处。新建智慧化接种门诊2处，数字化接种门诊覆盖率达到100%。

聚心惠民政策落实，实现群众获得感和满意度提升突破。做实“一老一小”工作，生育登记覆盖率、免费产前筛查率达到90%以上，培育1家市级托育示范机构。常规免疫接种率95%以上，“八苗”全程接种率90%以上。免费为全县1.74万适龄妇女实施“两癌”筛查。加强老年人关爱工作，65岁以上老年人签约率达90%以上；开展改善医疗服务行动，优化流程，提高服务水平，实现群众对医疗卫生服务满意度逐年提高。

县农业农村局

2021年，县农业农村局将以县委工作会议为指引，着力实施五大工程、开展三大行动、深化三项改革，推进乡村振兴全面起势成势。

实施粮食稳产工程。加强耕地保护和质量提升，年内建成高标准农田17.5万亩，粮食种植面积稳定在174万亩以上。

实施产业提升工程。巩固发展蔬菜产业、做大做强畜牧产业、改造提升林果产业，构建京津冀和粤港澳优质蔬菜生产基地。

实施品牌拓展工程。持续打造“惠民原耕”区域公用品牌，加强产地质量管控，完善产品追溯体系，开拓大中城市高档市场。

实施新型主体培育工程。年内培育新型经营主体110家以上，争创市级农业产业化联合体3家。

实施新型农民培训工程。年内培训高素质农民400人以上，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。

启动乡村建设行动。统筹整合资金、强化要素集聚，打造2个美丽乡村示范片区，创建市级以上美丽乡村示范村14个。

推进村庄清洁行动。2021年，完成200个村农村人居环境提升任务，农作物秸秆综合利用率达到95%，绿色防控覆盖面积达到90万亩。

实施农民增收行动。落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等强农惠农政策，多方位促进农民增收。

创新农业经营机制。探索创新农业生产托管模式，开展农业生产社会化服务试点4.4万亩。

开展“整县制”玉米收入保险试点。为全县玉米种植户提供3.67亿元自然灾害和价格波动双重保障。

盘活农村土地资源。发展多种形式农业适度规模经营。2021年土地经营规模化率达到62%以上。

县扶贫开发办公室

2021年是“十四五”的开局之年，开局即决战、起跑即冲刺。县扶贫办将以高度的政治自觉和责任担当，发扬“三牛”精神，全力巩固拓展脱贫攻坚成果，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

一是坚决扛牢脱贫攻坚政治责任。坚决克服松劲懈怠思想和消极厌战情绪，做到政策稳定、力量稳定、机制稳定、责任稳定。

二是保持脱贫攻坚政策总体稳定。严格落实 “四个不摘”要求，过渡期内保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，继续对脱贫享受政策人口进行帮扶，巩固“两不愁三保障”成果。与全县“e家大救助”民生体系有序衔接。坚决避免因“政策断层”出现返贫致贫问题，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。优化调整帮扶政策，实现由集中攻坚向常态推进平稳过渡。

三是严格落实即时帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故导致生活困难的群众，加强监测、动态管理，第一时间开展针对性帮扶。充分发挥全县扶贫大数据信息平台作用，搞好动态监测，进行人口分类管理，完善低收入群体帮扶机制，坚决防止返贫和新致贫。完善防贫长效机制，实现由消除绝对贫困向帮扶低收入群体平稳过渡。

四是全面强化扶贫资产管理。加快建立脱贫攻坚以来产业扶贫项目全口径台账，建立扶贫资产长效管理机制，对扶贫项目资产在“四权分置”的基础上，探索扶贫资产由国有投资企业托管机制。结合我县食用菌、苗木、绳网等特色产业，建设2021年扶贫产业项目。

五是持续抓好问题排查整改。统筹各级巡视、巡察、审计督查、评估验收等发现的问题，持续开展问题排查，及时发现一些新问题新情况，全面查漏补缺，确保不留死角、不留尾巴，全力迎接巩固拓展脱贫攻坚成果“后评估”工作。

县市场监督管理局

2021年，县市场监管局将紧紧围绕全县中心工作，强化实干思维、有解思维，深化作风建设，克难奋进，全力以赴为“五个惠民”建设贡献力量。

一是巩固食品安全县创建成果，保障“舌尖上的安全”。加强全县6000多户食品业户的智慧监管，将学校食堂、大型超市、药店、农贸市场纳入智慧监管系统。在大中型餐饮单位中打造135家“明厨亮灶”企业，并将100家纳入“互联网+明厨亮灶”视频监控系统。大力开展专项整治行动，完成食品抽检2350批次，严厉打击制假售假、虚假宣传等违法违规行为，确保不发生重大食品药品安全事故。

二是持续优化营商环境，保持市场主体快速增长。全面实行“一网通办”，完善跨部门“双随机、一公开”信用监管机制，在2020年市场主体增幅全市第1的基础上，年底突破5.5万户，增长率15%，保持全市前列。

三是聚焦高质量发展，提升企业综合竞争力。大力实施质量强县、知识产权、标准化三大战略，培育山东优质品牌、山东知名品牌各5家，完成商标注册500件、专利申请350件；指导制修订地方、团体、企业标准5项；山东省优质绳网基地、惠民县省级旅游服务标准化试点通过验收。实施绳网质量提升专项行动，推动绳网产品转型升级。

四是坚决守牢安全底线，保障特种设备安全。全面排查2800台在用特种设备，确保登记率和定检率100%，有效防范特种设备安全事故。

五是着力优化消费环境，持续释放消费潜力。开展成品油、农资、电动自行车等各类产品质量抽检960批次，严查质量不合格行为。加强居民用水、用电、用气、物业价格监管，加强计量执法检查，保障消费者合法权益。指导2.4万业户开展“放心消费”创建活动，创建“放心消费示范单位”650家，消费者投诉受理满意率达99.5%以上，切实打造安全放心的消费环境。

县综合行政执法局

2021年，县综合行政执法局将始终保持“走在前列”的思想自觉，围绕“干在实处”的工作导向，做好以下工作。

一、城乡环卫一体化。定期开展暗访督导，认真落实奖补政策；实现基础设施配备率100%，村镇生活垃圾无害化处理率达到97%以上；实现30%以上镇办建成垃圾分类示范片区，实施生活垃圾分类试点村庄379个。

二、基础设施品质化。投资1.3亿元，于6月底前完成城区提档升级工程。维护修补城区道路73万平米；实施5处节点及部分路段绿化提升14.6万平米；新建、改造城市便民公厕4处；实施城区排水改造工程12.14公里；铺设护城河补水管道3.45公里。

三、综合执法规范化。深入开展执法规范化建设活动，践行“721工作法”，打硬仗、办铁案，在案件办理中提高执法队伍业务素质，打造廉洁自律、举止文明、办事高效的综合执法队伍。

四、市容环境秩序化。深入推进精细化管理，梳理城市管理中的“硬骨头”，各个突破；加大渣土运输公司智慧化管理力度；开展户外广告和通信电力线路规范整治；探索建立沿街门店信息系统，建立沿街商铺诚信失信档案，推动城市管理工作提档升级。

五、环卫保洁标准化。开展环境卫生整治行动，全面清理垃圾死角；开展“多机联合”湿法道路保洁，达到“路见本色”；2021年底实现省级深度保洁示范路达65%以上，持续提高环卫保洁精细化水平。

县医疗保障局

2021年，县医保局围绕“五个惠民”建设，坚持以“作风建设年”为抓手，深化支付方式改革，创新医保经办服务，稳步提高待遇水平，切实减轻群众就医负担，增进民生福祉。

一、落实医保政策待遇，减轻群众就医负担。居民三级医院住院报销比例提高到60%；职工门诊统筹报销额度由360元提高到715元；5种癌症纳入早诊早治筛查范围，报销比例70%；职工长期护理保险将重度失智人员纳入范围。

二、聚力支付方式改革，提升基金使用效能。持续深化二级以上公立医院按病种付费改革、中医“日间病房”和“优势病种”改革；开展恶性肿瘤放化疗、肾透析等特殊病种“日间病房”付费方式改革；积极推进DIP付费试点改革；推行商业补充保险“滨惠保”，确保大病有保障。

三、巩固医保脱贫成果，实现与乡村振兴有效衔接。保持医保政策稳定，发挥医保三重保障功能，保障享受政策人员报销比例稳定在90%左右。健全医保帮扶长效机制，确保不因病返贫致贫。

四、聚焦群众关心关切，确保降价药品、耗材招采落地。推进七市联盟18类医用耗材集采产品落地工作；组织做好国家第二批32种集采药品及七市采购联盟19种医用耗材续约工作；确保5月份国家第四批45种集采药品及新增集采计划落地落实。

五、健全医保经办体系，不断提升服务水平。在二级以上医院设立医保工作站，实现门诊慢性病申报、新生儿参保登记等业务医院端即时办理。依托基层医疗机构和便民服务点，推进异地就医备案、手工报销、关系转移接续等高频事项全市通办，提供高效、快捷的便民服务，不断增强群众的获得感。